



VERBALE DI DELIBERAZIONE N° 023 DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:	Approvazione atto di modifica della durata della convenzione per la gestione dei servizi ambientali e della durata statutaria dell'Azienda speciale per i servizi ambientali (ASIA), del piano strategico industriale con nuovo piano economico di affidamento (Pefa) e nuovo contratto di servizio con scadenza 31/12/2038.
-----------------	---

L'anno **duemilaventiquattro**, addì **ventitre** del mese di **dicembre** alle ore **19:00** nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termine di legge, si è convocata il Consiglio comunale, composto dai signori:

		ASSENTI	
		GIUSTIFIC.	INGIUSTIFIC.
Sandri Clelia	Sindaco		
Berti Giulia	Consigliere	X	
Bragagna Mauro	Consigliere		
Degasperi Mariano	Consigliere		
Faustini Rosanna	Consigliere		
Filippi Ettore	Consigliere		
Filippi Vigilio	Consigliere		
Filippo Cosima Luigia	Consigliere		
Monreal Dolores del Carmen	Consigliere		
Olimpo Francesco	Consigliere		
Pedroni Gabriella	Consigliere		
Pellegrini Chiara	Consigliere	X	
Puccio Pietro	Consigliere	X	
Recchia Andrea	Consigliere		
Ress Daniele	Consigliere	X	
Tabarelli Samuel	Consigliere		
Trapin Marco Emilio	Consigliere		
Ziglio Alessandro	Consigliere		

Assiste il Segretario comunale signora: **dott.ssa Annamaria Quaglia**.

Riconosciuto legale in numero degli intervenuti, **la sig.ra Rosanna Faustini** nella sua qualità di **Presidente del Consiglio**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: Approvazione atto di modifica della durata della convenzione per la gestione dei servizi ambientali e della durata statutaria dell'Azienda speciale per i servizi ambientali (ASIA), del piano strategico industriale con nuovo piano economico di affidamento (Pefa) e nuovo contratto di servizio con scadenza 31/12/2038.

Si prende atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dai pareri favorevoli, senza osservazioni, di regolarità tecnico amministrativa e contabile di cui agli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2, resi dai responsabili delle strutture competenti dell'istruttoria e depositati agli atti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesse.

L'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, di seguito anche "ASIA", è un Consorzio-Azienda dotato di personalità giuridica e di autonomia imprenditoriale, costituito ai sensi dell'art. 41 bis della LR 1/1993, dell'art. 25 della L. 142/1990 e della LP 3/2006 e ss.mm. fra 27 comuni - ora 24 a seguito della fusione dei comuni di Calavino e Lasino nel comune di Madruzzo, Padergnone, Terlago e Vezzano nel comune di Vallèlaghi - rientranti nelle Comunità della Val di Cembra, dell'Altopiano della Paganella, della Valle dei Laghi, della Piana Rotaliana Königsberg e del territorio 15.1 comprendente i Comuni di Aldeno, Garniga e Cimone, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti e la pulizia delle aree pubbliche e la tutela dell'ambiente dagli inquinanti.

Ai sensi dell'art. 5, co. 2 dello Statuto, da ultimo approvato con deliberazione dell'assemblea consorziale in data 06/11/2015 e da tutti i Comuni allora soci e modificato con le successive deliberazioni dell'assemblea consorziale dd. 13/06/2022 e dd. 26/02/2024 la durata del Consorzio-Azienda è stabilita fino al 31 dicembre 2025 ed è prorogabile con deliberazione dei Comuni consorziati.

In vista di tale scadenza ASIA, considerato che il modello organizzativo dell'azienda speciale non risulta più in linea con la normativa sopravvenuta, ha promosso vari momenti di confronto con le amministrazioni socie al fine di individuare le possibili forme di gestione dei servizi attualmente gestiti, in modo da garantirne la continuità, avvalendosi del supporto della società Synergy Business Consulting SBC srl per lo studio e l'analisi delle possibili alternative nonché di un gruppo di lavoro composto dal direttore di ASIA, dai consulenti esterni e da tre segretari comunali.

Dai vari incontri è emersa la preferenza per una soluzione che garantisca la continuità aziendale mediante la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali a controllo pubblico congiunto secondo il modello c.d. "in house providing".

I consigli comunali nei mesi di novembre/dicembre 2023 hanno approvato l'ACCORDO DI INDIRIZZO PER IL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI fra i comuni consorziati nell'Azienda per l'igiene Ambientale (ASIA) nel quale è prevista la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali e l'eventuale prosecuzione dell'attuale consorzio nel caso ciò fosse necessario. Per il Comune di San Michele all'Adige il riferimento è la deliberazione di CC n. 28 dd 19.12.2023.

Le amministrazioni comunali, in base al principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi pubblici a rete e nel perseguimento dell'interesse pubblico, intendono continuare a gestire il servizio di gestione dei rifiuti urbani tramite un soggetto posto sotto la diretta direzione e il controllo, coordinato e continuativo, congiunto delle amministrazioni comunali stesse, al fine di garantire la massima qualità, efficienza, efficacia ed economicità della gestione di tali servizi essenziali.

Il processo di trasformazione da azienda speciale a società di capitale deve avere come base la possibilità di gestire il servizio per un periodo congruo a permettere l'ammortamento di investimenti destinati al miglioramento della qualità e della redditività dei servizi svolti.

In questa prospettiva si inserisce la previsione dell'art. 13 bis della LP 3/2006 e s.m. che prevede che la futura organizzazione del servizio si basi su Enti Gestori dell'Ambito Ottimale (EGATO) che verranno definiti a livello provinciale.

Tutto ciò premesso.

Considerato che gli ambiti di servizio non saranno definiti dall'EGATO se non dopo l'attuale scadenza della convenzione in essere con ASIA, attualmente fissata al 31/12/2025.

Ritenuto necessario, pur avendo in corso la trasformazione in società di capitale, di procedere preliminarmente con la modifica della durata della validità della convenzione fra i Comuni per la gestione associata oltre il 31/12/2025, dato che la piena operatività dell'EGATO, o degli EGATO, è prevista non prima dell'anno 2031 ed in assenza di modifica della durata della convenzione sorgerebbero difficoltà nella gestione del servizio dopo il 31/12/2025.

Dato atto che la modifica della durata della convenzione e della scadenza statutaria dell'azienda speciale, permette di procedere alla trasformazione della stessa in società di capitale senza il vincolo della scadenza al 31/12/2025, scadenza troppo ravvicinata nel caso in cui la procedura di costituzione della società non seguisse le tempistiche attese compreso il vaglio delle autorità a ciò preposte.

Dato atto che il consorzio azienda ASIA ha in essere autorizzazioni per gestire i servizi ambientali con validità fino al 12 giugno 2039 e che la domanda di rinnovo deve essere presentata almeno 6 mesi prima della scadenza, quindi entro la fine del 2038.

Visto il Protocollo di Finanza Locale per l'anno 2025 sottoscritto in data 18/11/2024, che prevede la prosecuzione delle attuali gestioni del servizio rifiuti nel periodo transitorio stabilito dall'art. 13bis della L.P. 3/2006.

Dato atto che la convenzione fra i Comuni, qualora gli stessi deliberassero forme organizzative diverse da quella attuale, permette agli stessi di adeguare l'organizzazione dei servizi e la struttura sociale alle nuove esigenze e forme di gestione che saranno decise in ambito provinciale.

Considerato che lo studio della trasformazione dell'azienda consorzio in azienda di capitale ha permesso di elaborare dei documenti che dimostrano l'efficacia e l'efficienza dell'attuale gestione, anche nell'ultimo triennio, ed hanno portato all'elaborazione di un piano strategico industriale per l'orizzonte temporale 2026-2038 che dimostra la sostenibilità economica del servizio prevedendo anche investimenti per il miglioramento della sua qualità, così come previsto dal V° aggiornamento del piano provinciale dei rifiuti urbani, ed il contenimento delle tariffe.

Il piano strategico industriale 2026-2038 con i relativi allegati e lo schema di contratto di servizio, predisposto e trasmesso dal gestore, come acquisiti in atti sub prot. 11933 dd 11.12.2024 e 12027 dd 13.12.2024 sono allegati alla presente deliberazione.

Il piano strategico industriale 2026-2038 comprende il piano economico e finanziario dell'affidamento (PEFA) riferito all'intero ambito gestito dall'azienda ed all'intero periodo temporale fino al 31/12/2038.

Al Piano Strategico Industriale 2026-2038 (PSI) seguirà quindi il contratto di servizio adeguato alla nuova scadenza del 31/12/2038 che sarà corredato del PSI stesso e, come previsto dalla Deliberazione 385/2023/R/Rif di ARERA, da:

- la presente deliberazione dell'Ente territorialmente competente contenente la scelta della forma di gestione e l'affidamento del servizio per il periodo 2026-2038;
- la Carta della qualità del servizio oggetto di affidamento
- il Piano Economico Finanziario di Affidamento (PEFA)
- l'Inventario dei beni strumentali distinti fra beni di utilizzo esclusivo per il servizio sul territorio dell'Ente territoriale e beni utilizzati per il servizio su più enti territoriali nell'ambito gestito da ASIA.
 - elenco mezzi per la raccolta
 - elenco cassonetti
 - elenco attrezzature
- Disciplinare tecnico

allegato A Dettaglio servizi erogati nel territorio dell'Ente Territoriale – Comune di San Michele all'Adige

Allegato B Elenco delle banche dati relative al servizio affidato

Allegato C Penali e altre clausole del contratto di Servizio

- Elenco del personale impiegato per il servizio nell'ambito gestito da ASIA.

Dal detto PEFA deriveranno i Piani economici e finanziari (PEF) di ciascun ambito tariffario aggiornati secondo i criteri di riparto già vigenti presso ASIA, in conformità alle disposizioni regolatorie pro tempore vigenti emanate dall'autorità regolatoria del servizio (ARERA).

Inoltre il Piano Strategico Industriale 2026-2038 ed il PEFA, come previsto dalla normativa di settore, è stato asseverato in data 11/12/2024 dal dott. Fabio Scudiero, libero professionista con studio in Trento, via Grazioli n. 24, iscritto al n. 300/A dell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trento e Rovereto e iscritto al Registro dei Revisori Legali al n. 111939 (supplemento straordinario alla G.U. n. 14 del 18 febbraio 2000), come da documentazione in atti.

Visti gli art. 13 e 13bis della LP 16 giugno 2006 n. 3 "Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino" che prevedono la possibilità di svolgere il servizio di gestione dei rifiuti tramite consorzi o in altra forma prevista dall'ordinamento regionale per la gestione associata di funzioni.

Ricordato che con nota inviata all'assessore provinciale competente di data 19/11/2024, inviata via pec il 21/11/2024, sottoscritta da tutti i sindaci dei Comuni soci di ASIA, l'adozione del presente provvedimento è stata preventivamente comunicata all'ente preposto alla pianificazione della gestione del servizio rifiuti attraverso il 5° aggiornamento del piano provinciale di gestione dei rifiuti (*vedasi ns prot. n. 11270 dd 25.11.2024*).

Dato atto che la presente proposta di deliberazione con i relativi allegati è stata trasmessa, in via preventiva e a scopo informativo, al Revisore dei conti con nota prot. 12006 dd. 13.12.2024 e che il revisore non ha presentato osservazioni in merito (*rif. ns. prot. n. 12299 dd 20.12.2024*).

Visti gli allegati alla presente deliberazione, ed in particolare:

- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038

Dato atto che gli allegati al contratto di servizio con i dati puntuali ente per ente verranno predisposti nel corso del 2025 ed il contratto di servizio 2026-2028 redatto sulla base dello schema che oggi si propone di approvare, verrà sottoscritto completo di tali allegati entro il 31/12/2025.

Ritenuto quindi di provvedere alle modifiche della convenzione e dello statuto dell'azienda consorzio ASIA come sopra indicato.

Ritenuto necessario, pur non espressamente previsto dalla normativa regionale, provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito web comunale e di notificare la sua adozione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in analogia a quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs 201/2022.

Visto che il provvedimento non comporta in questa fase impegni di spesa o la previsione di maggiori spese per l'ente, trattandosi di atto di indirizzo politico a cui seguiranno i successivi passi applicativi.

Ritenuto necessario provvedere alla sottoscrizione dell'accordo possibilmente entro la fine dell'anno, si richiede l'approvazione dell'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Attesa la competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 49 co. 3 lettere e) e g) del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03/05/2018 n. 2.

Richiamato il bilancio di previsione 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 25 di data 19.12.2023, esecutiva ai sensi di legge.

Vista la proposta di deliberazione in atti.

Visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, L.R. 03.05.2018 n. 2.
- la L.P. 09.12.2015, n. 18 avente ad oggetto "Modificazione della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Province Autonome e degli Enti Locali;

Acquisiti i seguenti pareri:

"Effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 185 e 187 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2, parere favorevole in ordine ai riflessi della medesima sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Firmato digitalmente: il Segretario comunale – Annamaria Quaglia"

"Effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 185 e 187 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della medesima.

Firmato digitalmente: la Responsabile del servizio Finanziario – Dania Pancher"

Visto il vigente Statuto comunale

Con voti favorevoli 14 espressi per alzata di mano da tutti i Consiglieri presenti e votanti, proclamati dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori.

DELIBERA

1. Di approvare la modifica **della durata della Convenzione** per la gestione dei servizi ambientali tramite il consorzio Azienda ASIA, approvata dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, con successive modifiche approvate dall'assemblea consorziale in data 13/06/2022 e 26/02/2024, **fino al 31.12.2038**, in coerenza con la richiesta di rinnovo dell'attuale autorizzazione alla gestione dell'impianto di trattamento dei rifiuti.
2. Di approvare conseguentemente la **modifica** della data di scadenza del consorzio-azienda speciale ASIA prevista all'art. 5 dello **statuto aziendale**, approvato dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, sostituendo la data 31/12/2025 con quella del 31/12/2038, in coerenza con l'art. 5 del contratto di servizio vigente.
3. Di confermare in continuità lo svolgimento del servizio di gestione rifiuti in forma associata tramite il consorzio azienda speciale per l'igiene ambientale – ASIA, fino alla nuova scadenza del 31/12/2038, fatto salvo l'adeguamento automatico a quanto sarà deciso in futuro in sede di EGATO competente per il proprio territorio, approvando lo schema del contratto di servizio 2026-2038 corredato dal piano finanziario dell'affidamento, e suoi allegati, fatta salva la clausola di salvaguardia per l'adeguamento alle future disposizioni dell'EGATO di cui all'art. 21 dello schema di contratto stesso.
4. Di approvare i seguenti allegati alla presente deliberazione, costituenti parte integrante sostanziale della stessa:
 - Piano strategico Industriale 2026-2038 (**ALL sub 1** con allegati sub 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7)

- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038 (**ALL sub 2** con allegato PEFA).
5. Di dare atto che il Piano Strategico Industriale 2026-2038 ed il PEFA, come previsto dalla normativa di settore, è stato asseverato in data 11/12/2024 (**ALL sub 3**).
 6. Di dare atto che il contratto di servizio redatto sulla base dello schema approvato al punto 3 e corredato dai dati puntuali riferiti al Comune di San Michele all'Adige verrà predisposto ed approvato dalla giunta comunale e sottoscritto entro il 31/12/2025.
 7. Di confermare l'indirizzo di procedere, nel minor tempo possibile, alla trasformazione dell'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, nella società di capitale Asia Trentino srl, secondo il procedimento previsto dalla normativa vigente, per l'affidamento alla stessa dei servizi di gestione rifiuti in modalità "in house providing" fino al 31/12/2038, dando atto che nella costituzione della società e nel relativo contratto di servizio sarà inserita una clausola di salvaguardia analoga a quella prevista dal contratto di servizio di cui al punto 3.
 8. Di dare atto che, indipendentemente dall'avvenuta trasformazione o meno dell'azienda speciale in società di capitale, il servizio dovrà essere svolto, a seguito della costituzione dell'EGATO o degli EGATO, secondo le disposizioni approvate da tali enti d'ambito.
 9. Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione della convenzione nel testo allegato alla presente deliberazione (**ALL sub 4**), costituente parte integrale e sostanziale della stessa.
 10. Di provvedere alla pubblicazione sul sito internet comunale, amministrazione trasparente, la presente deliberazione ed i relativi allegati.
 11. Di trasmettere per quanto di competenza ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 201/2022 la presente deliberazione con i relativi allegati all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).
 12. Di dare atto che la presente deliberazione, diverrà esecutiva ad avvenuta pubblicazione ai sensi dell'art. 183, comma 3, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.
 13. Di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 4, co. 4, della LP 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2;
 - b) ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104. (*)
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse per i motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del DPR 24.11.1971 n. 1199; (*)(*) i ricorsi b) e c) sono alternativi

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la deliberazione in oggetto;

Ravvisata l'urgenza di dar corso ai successivi adempimenti previsti dalla legge;

Visto l'art. 183, co. 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma TAA, LR 3.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Deliberazione di Consiglio comunale n. 23 dd 23.12.2024

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Rosanna Faustini
(firma digitale)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(firma digitale)

Relazione di Pubblicazione

Ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, la presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi, a partire dal **27.12.2024**

IL SEGRETARIO COMUNALE
Annamaria Quaglia
(firma digitale)

Certificato di esecutività

Vedi certificato di fine pubblicazione allegato.